

# **Inclusione e lotta alla povertà nell'UE:** Europa sociale, anno europeo 2010, Strategia UE 2020

Isola Capo Rizzuto, 29 maggio 2010

Elena Montani  
Rappresentanza in  
Italia della  
Commissione europea



# INDICE

1. La politica sociale nell'Unione europea
2. Il Trattato di Lisbona e l'Europa sociale
3. Anno europeo per la lotta alla povertà
4. Strategia UE 2020

A decorative graphic on the left side of the slide, consisting of a light green vertical bar and a dark blue horizontal bar with rounded ends.

# **1. LA POLITICA SOCIALE NELL'UNIONE EUROPEA**

# Europa sociale: un lento avvio (1)

- Da sempre competenza SM, **settore delicato e causa di tensioni**
- Trattati di Roma (1957): politica sociale europea come **“politica di complemento”**, competenze europee limitate (parità di trattamento, disposizioni su igiene al lavoro)
- 1961: **Carta sociale europea** firmata a Torino (Consiglio d'Europa)
- Per molti anni politica sociale **non prioritaria** , tranne per coordinamento previdenza a favore dei lavoratori migranti

## Europa sociale: un lento avvio (2)

- Evoluzione solo da inizi anni '70: **primo piano d'azione sociale** al Vertice di Parigi (1972)
- **Anni '80**: importanza crescente e avviato dialogo con parti sociali
- **1989**: 11 capi di Stato e Governo votano la **Carta comunitaria dei diritti fondamentali dei lavoratori**

**== politica sociale europea focalizzata su occupazione e diritti dei lavoratori**

# Nuove competenze in materia sociale: oltre l'occupazione

- **Trattato di Amsterdam (1996):** nuove competenze inserite nei trattati:
  - lotta all'esclusione sociale
  - parità uomo-donna nell'ambiente di lavoro
  - diritti sociali fondamentali
  - Diversità e non discriminazione
- Dal 2000: **l'inclusione sociale e la lotta alla povertà** assumono ruolo sempre più importante nella politica sociale (Strategia di Lisbona, Agenda sociale)
- Oltre ai partner sociali, si estende **partecipazione e consultazione alla società civile**

# Politica sociale europea oggi

- **Competenza concorrente**: L'Unione sostiene e completa l'azione degli SM
- **Settori:**
  - Combattere la **discriminazione** basata su sesso, razza o origini etniche, religione o credo, disabilità, orientamento sessuale, età
  - **Mobilità professionale**, formazione e sicurezza dei lavoratori
  - Esclusione sociale e lotta alla **povertà**
- **Strumenti:**
  - Fondo sociale europeo (**FSE**)
  - Programma **PROGRESS**
  - Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (**FEG**)
  - Strumento europeo di microfinanziamento (**EMS**)

# 2010: anno di grandi cambiamenti

- Nuovo quadro istituzionale
- Nuova Commissione Barroso (5 anni)
- Commissione e SM preparano la nuova strategia europea per il prossimo decennio: **UE 2020**
- Anno europeo per la **lotta alla povertà e all'esclusione sociale**



A decorative graphic on the left side of the slide, consisting of a light green vertical bar and a dark blue horizontal bar with rounded ends.

## **2. TRATTATO DI LISBONA E L'EUROPA SOCIALE**

# I valori dell'Unione (art. 2 TEU)

- Estensione dei valori dell'UE per includere la **dignità umana e l'eguaglianza**
- Si tratta di **valori comuni** agli SM in una società in cui prevalgono pluralismo, non discriminazione, tolleranza, giustizia, solidarietà ed eguaglianza tra donne e uomini
- I **valori sociali dell'Unione** devono essere difesi e promossi rispetto al resto del mondo

# Obiettivi sociali più ambiziosi (art. 3 para 3 TEU)

- **Economia sociale di mercato** altamente competitiva
- **Pieno impiego e progresso sociale**
- **Lotta contro l'esclusione sociale** e la discriminazione
- **Promozione della giustizia sociale**
- **Eguaglianza tra uomini e donne**
- **Solidarietà** tra generazioni

# Due nuove clausole orizzontali

- **Clausola orizzontale sociale** (art. 9 TFEU)
  - Gli obiettivi sociali devono essere presi in conto nella definizione e nell'attuazione delle politiche e delle attività dell'Unione
- **Clausola contro la discriminazione** (art. 10 TFEU):
  - L'Unione deve combattere la discriminazione basata sul sesso, sulla razza o l'origine etnica, sulla religione o le fedi, sulle disabilità, l'età o l'orientamento sessuale

# Cambiamenti relativi alla sicurezza sociale

- Questioni relative alla sicurezza sociale si estendono ai lavoratori autonomi e sono **approvate con procedura ordinaria**
  - Tuttavia, è previsto un “freno d'emergenza” – qualora uno SM ritenga che questo abbia un impatto importante sul suo sistema di sicurezza sociale, il che comporta il deferimento della proposta al Consiglio europeo
- == gli SM cedono una parte, ma tenendo sempre in mano le briglie**

# Servizi d'interesse generale (ex: telecomunicazioni, trasporti, energia, servizi postali)

- **Nuova base legale** per i SIEG – art. 14 TFUE
- Condizioni di funzionamento da stabilire via Regolamenti da approvare con VMQ
- Nuovo protocollo sui SIEG, che riconosce:
  - **Ruolo essenziale SM** nel fornire e organizzare i SEIG
  - Diversità tra i vari SIEG
  - Importanza di assicurare un livello elevato di **qualità, sicurezza e accessibilità** e **uguaglianza di trattamento**

# Ruolo accresciuto per i partner sociali

(art 152 TFEU)

- **Riconoscimento esplicito dei partner sociali**
- Riconoscimento esplicito del contributo del **Vertice Sociale Tripartito**: Consiglio – Commissione – Partner sociali
- **Ruolo più esteso dei partner sociali a livello nazionale** : gli SM possono affidare l'esecuzione di direttive europee o una decisione del Consiglio ai partner sociali (art. 153 TFEU)
- **Più opportunità di iniziare un dialogo sociale**

# Le competenze in materia legislativa restano sostanzialmente inalterate

- Nella maggior parte dei casi – VMQ (procedura legislativa ordinaria )
- Tuttavia resta **procedura speciale** (unanimità e ruolo PE solo consultivo) in **4 aree**:
  1. Protezione e sicurezza sociale dei lavoratori
  2. Protezione dei lavoratori in caso di licenziamento
  3. Rappresentazione e difesa collettiva degli interessi dei lavoratori dipendenti
  4. Condizioni di impiego di cittadini provenienti dai paesi terzi



# Lisbona: nuovo equilibrio tra Europa sociale e Europa dei mercati?

- **Percezione di un'Europa sociale debole** da parte dell'opinione pubblica molto presente nei dibattiti pre-referendari (FR, NL, EI)
- Queste preoccupazioni hanno portato a **rafforzare la dimensione sociale nel T. di Lisbona**
- Anche se capitolo su politiche sociali sostanzialmente invariato, numerosi **elementi di novità suscettibili di influenzare equilibrio** (enfasi sui valori, formulazione degli obiettivi, clausole orizzontali, ecc.)
- **Impatto reale potrà essere apprezzato solo a distanza**, anche alla luce della giurisprudenza della Corte UE

A decorative graphic on the left side of the slide, consisting of a light green vertical bar and a dark blue horizontal bar with rounded ends.

# **3. ANNO EUROPEO 2010**

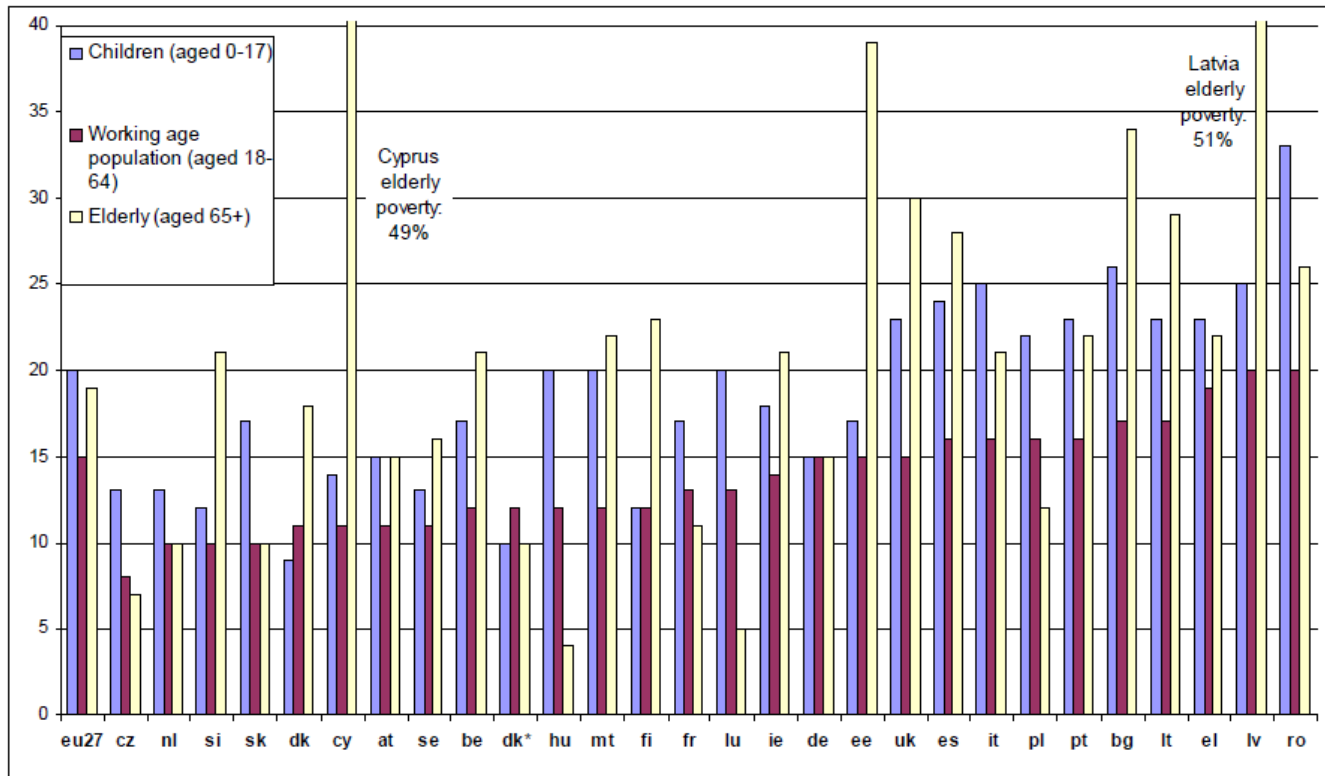
# UE E LOTTA ALLA POVERTA': QUADRO POLITICO

- Lotta alla povertà tra gli **obiettivi principali di UE e SM**
- **Marzo 2000: Strategia di Lisbona** : “dare uno slancio decisivo all’eliminazione della povertà entro il 2010”
  - **Metodo aperto di coordinamento** (coordinamento politiche nazionali, apprendimento reciproco, sostegno finanziario tramite PROGRESS)
  - **Fondo sociale europeo**
  - **Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione**
- **Agenda sociale rinnovata (2008)**: lotta alla povertà e all’esclusione sociale tra le priorità

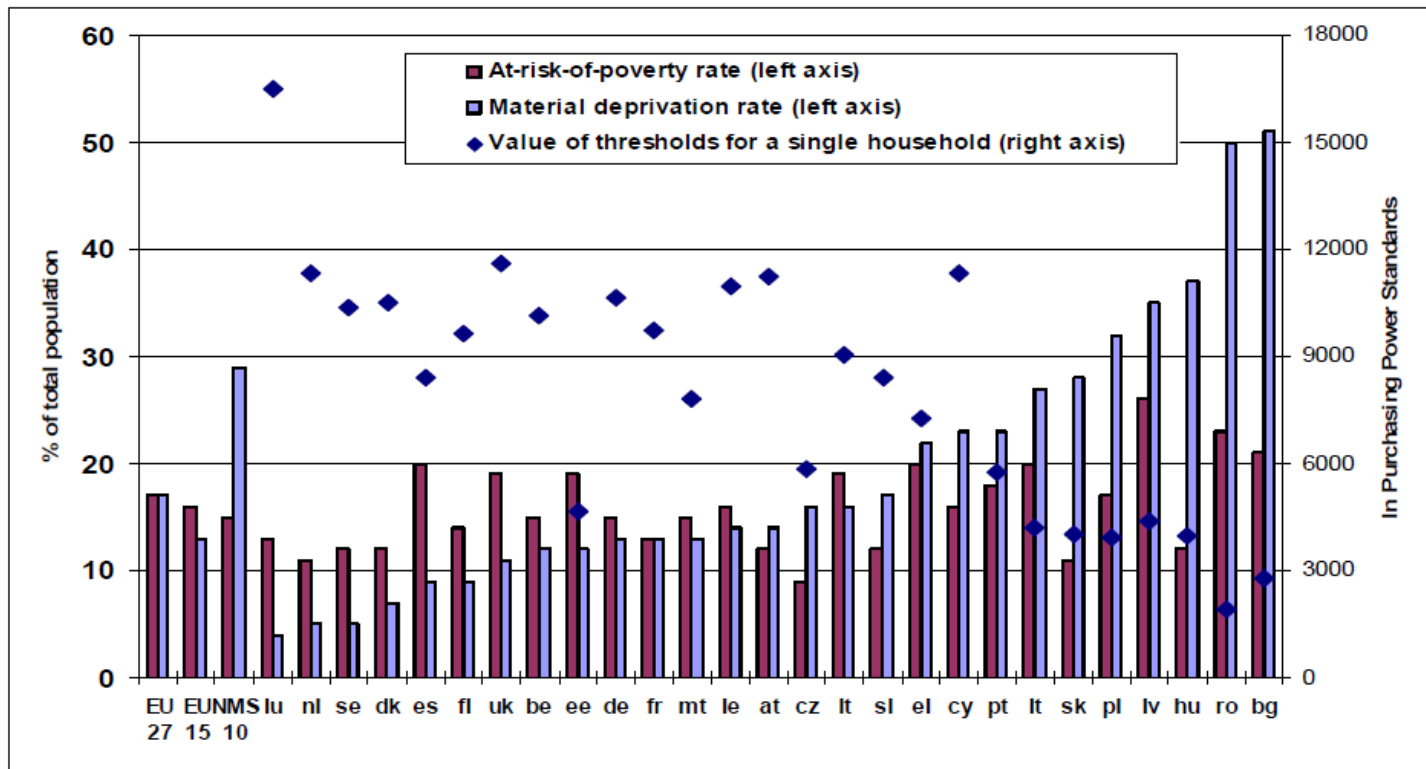
# FATTI E CIFRE SULLA POVERTA'

- Parte significativa della popolazione UE non ha accesso ai **servizi di base**
- **79 milioni** al di sotto della soglia di povertà (17% UE)
- **Gruppi più colpiti** : donne, giovani, anziani, immigrati e minoranze etniche, precari
- **19 milioni di minori** a rischio di povertà (19%)

# Persone a rischio di povertà per gruppi di età (Eurostat, EU SILC 2008)



# Popolazione a rischio di povertà - indice delle condizioni di vita materiale e soglie indicative di povertà - 2008



# IMPATTO SOCIALE DELLA CRISI

- Sistemi di protezione sociale: ruolo di **stabilizzatori**
- Ma **impatto sociale si aggraverà** : tasso di disoccupazione previsto entro fine 2010 al 10,3%
- **Gruppi già a rischio i più colpiti**
- Le risposte degli SM sono varie, ma **serve coordinamento**

# ANNO EUROPEO 2010 PER LA LOTTA ALLA POVERTA' E ALL'ESCLUSIONE SOCIALE (1)

- **Obiettivi:**

- Riconoscimento dei **diritti fondamentali** delle persone in situazione di povertà a vivere in dignità
- **Responsabilità collettiva e individuale** nella lotta alla povertà
- Promuovere una **società più solidale**
- Impegno a **misure concrete** per rinnovare azione UE e SM



# ANNO EUROPEO 2010 PER LA LOTTA ALLA POVERTA' E ALL'ESCLUSIONE SOCIALE (2)

- **Principi base**
  - Decentralizzazione e coordinamento
  - Partecipazione della società civile
- **Attività e programmi nazionali**
  - Gestione decentralizzata indiretta con cofinanziamento degli SM (eccezione di Lettonia)
- **Attività e programmi europei**
  - Conferenza di apertura (Madrid, 21 gennaio)
  - Prima Focus week, maggio, per mobilitare TV e radio
  - Seconda Focus week, ottobre, su finanziamenti e legami con formazione e arte
  - Concorso per giornalisti e mostra d'arte
  - Conferenza di chiusura, Bruxelles, 17 dicembre

# ANNO EUROPEO 2010 PER LA LOTTA ALLA POVERTA' E ALL'ESCLUSIONE SOCIALE (3)

- **Coordinamento**

- Comitato composto da rappresentanti degli SM (supervisione)
- Gruppo di supporto: 80 organismi (ONG, fondazioni, organizzazioni internazionali, autorità regionali e locali, think tanks, partners sociali)
- Rete di giornalisti

- **Diffusione**

- Sito: [www.2010againstpoverity.eu](http://www.2010againstpoverity.eu)
- Facebook e twitter

# ANNO EUROPEO 2010 PER LA LOTTA ALLA POVERTA' E ALL'ESCLUSIONE SOCIALE (4)

- **Dichiarazione finale:** durante l'anno verrà elaborata una dichiarazione politica dai capi di Stato e di Governo, e sarà presentata alla fine dell'Anno (conferenza di chiusura)
  - La povertà non è una priorità solo dell'Anno europeo 2010



## **4. STRATEGIA UE 2020**

# STRATEGIA UE 2020 (1)

- **Strategia di Lisbona:** strategia 2000-2010 per fare dell'UE economia più competitiva e pervenire alla piena occupazione
- Si può dire che **la Strategia di Lisbona è fallita** (vedi cifre su povertà e disoccupazione)
- Necessaria una nuova strategia: **Strategia UE 2020**
- **Consultazione** della Commissione sull'avvenire della strategia di Lisbona (chiusa il 15 gennaio)
- Sulla base della consultazione, 4 marzo **proposta della Commissione ai Capi di Stato e di Governo**

# STRATEGIA UE 2020 (2)

- Quadro: **periodo di profondi mutamenti** in Europa
  - Aumento **disoccupazione**
  - Acuitizzazione **problematiche sociali** a causa della crisi: integrazione migranti, esclusione sociale, povertà infantile, gap intergenerazionale
  - Tener conto di **globalizzazione** e interdipendenza
  - **Focus su esigenze della gente** e sulle responsabilità
  - Fondarsi su **analisi dei vincoli** : risparmio energetico, risorse naturali, questione demografica

# STRATEGIA UE 2020 (3)

- **Nessun SM può far fronte alle sfide da solo**
- **Fare dell'economia europea un'economia leader**, prospera, competitiva, incentrata sulla conoscenza, più verde e partecipativa
- **UE aperta al mondo potrà essere modello** : dinamismo economico coniugato al rispetto delle questioni sociali e ambientali

# STRATEGIA UE 2020 (4)

## PRIORITA':

### 2. **Crescita basata sulla conoscenza**

- Istruzione
- Ricerca
- Innovazione e creatività (digital society)

### 3. **Una società inclusiva e ad alta occupazione**

- Occupazione
- Competenze (New skills for new jobs)
- Lottare contro la povertà

### 4. **Crescita verde: un'economia competitiva e sostenibile**

- Combattere i cambiamenti climatici (nuova DG sotto Commissione Barroso II)
- Energia verde e efficienza energetica
- Competitività



# STRATEGIA UE 2020 (4)

## COME REALIZZARE GLI OBIETTIVI:

- Sfruttare a pieno il mercato unico
- Inquadrare la strategia in contesto mondiale
- Sostenere la crescita avvalendosi del patto di stabilità e crescita
- Individuare governance chiara

# PROSSIMA TAPPA

---

- Consiglio europeo di giugno: approvazione della Strategia UE 2020

# GRAZIE!

Elena.montani@ec.europa.eu

06.69999.215

<http://ec.europa.eu/italia>